

CERTIFICADO N° 53 /

MAT.: Aprueba, Política Regional de Desarrollo de Localidades Aisladas.

ACUERDO N° 07 – 06

PUERTO MONTT, 20 de abril de 2012

El Secretario Ejecutivo que suscribe, en su calidad de Ministro de Fe, certifica en conformidad a la Ley 19.175, Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, que el Consejo Regional de Los Lagos, en su Sesión Ordinaria N° 07 celebrada el día 19 de abril de 2012, realizada en la Comuna de Puerto Montt, Provincia de Llanquihue, que:

VISTOS:

El Informe de la Comisión de Infraestructura y Ordenamiento Territorial del Consejo Regional de Los Lagos.

ACUERDA:

Aprobar, por unanimidad, la Política Regional de Desarrollo de Localidades Aisladas, que se adjunta.

DE LO QUE DOY FE



HARDY BARRIA QUEZADA
SECRETARIO EJECUTIVO
CONSEJO REGIONAL DE LOS LAGOS

HBQ/MAO/mao

Distribución:

- Sr. Intendente y Presidente del CORE
- Sres. Consejeros Regionales.
- Sr. Jefe División Análisis y Control de Gestión
- Sr. Jefe División Administración y Finanzas
- Sr. Jefe División de Planificación
- Sr. Jefe Depto. Estudios e Inversiones
- Sr. Jefe U.C.R.
- Archivo CORE



DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL

Política Regional para el Desarrollo de Localidades Aisladas

G O B I E R N O R E G I O N A L D E L O S L A G O S



ÍNDICE

TEMAS	PÁG.
Presentación	2
Capitulo I	4
Acercamiento al concepto de localidades aisladas	
Aislamiento y accesibilidad	
Capitulo II	8
Aislamiento	
Lejanía	
Costo -tiempo	24
Capitulo III	
Operacionalización de la Política Regional Localidades Aisladas	



PRESENTACIÓN

El presente documento contiene la Política Regional para el Desarrollo de Localidades Aisladas que reúne un conjunto de medidas dispuestas por el Gobierno Regional de Los Lagos para los habitantes de los territorios y localidades aisladas, con el objetivo de integrarlos a la dinámica del desarrollo regional. La propuesta plantea materializar acciones para promover una gestión regional y local con pertinencia y congruencia.

En el marco de estas acciones, la Región ha reconocido que las localidades aisladas constituyen una identidad territorial dotada de características específicas y únicas, que las diferencian de otros territorios de la región. Estas características derivan de su situación geográfica enmarcada en condiciones naturales particulares, que han venido sosteniendo ciertos niveles de accesibilidad y conectividad.

La Estrategia de Desarrollo Regional recoge esta problemática regional y sostiene, como un desafío de mediando y largo plazo la necesidad de reducir los desequilibrios en asentamientos en condiciones de aislamiento físico y/o social, procurando acercar a todos los habitantes a la red de oportunidades y posibilidades de desarrollo.

Tal como se menciona en las orientaciones metodológicas de la SUBDERE "los problemas no se descubren, sino que se construyen analítica y conceptualmente". Pero esta construcción se hace con los actores relevantes a la problemática en estudio. En este sentido, la política valora las diferentes visiones/percepciones de los actores regionales respecto de lo que ellos consideran el problema y sus distintas manifestaciones.

Las siguientes secciones dan cuenta de las diferentes perspectivas para la identificación de los problemas que presentan las localidades aisladas, la ubicación geográfica de dichas localidades y el marco de medidas que se propone para disminuir la condición de aislamiento en la población.





CAPITULO I

ACERCAMIENTO AL CONCEPTO DE LOCALIDADES AISLADAS.

A nivel nacional, varios estudios han abordado la definición de los territorios y zonas aisladas desde diferentes perspectivas y usando variados métodos (Pontificia Universidad Católica de Chile, 1999, 2007; Universidad Católica de Valparaíso/Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo, 2002; Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, 2008). En todos estos estudios se proponen diferentes definiciones de los territorios y zonas especiales o aisladas, las que destacan las condiciones de carencias y desventajas relativas de estos lugares en relación a otros territorios, tales como su emplazamiento en áreas geográficas desfavorables, escasa población, falta de servicios públicos y una deficiente situación socioeconómica de sus habitantes.

Algunas de estas definiciones se señalan a continuación:

"Se entenderá por territorios especiales todos aquellos que en razón de sus desventajosas condiciones geográficas, sociales, productivas y/o institucionales, sean declarados de expreso interés nacional y por ende con directa responsabilidad del gobierno central"

"Los territorios aislados considerados aquellos que reúnen gran parte de los siguientes elementos: aislamiento crítico, población escasa y altamente dispersa, presencia deficitaria del aparato público, y bajo nivel de desarrollo socio- económico".

En el contexto de la política regional se habla de localidades aisladas al encontrar zonas con una situación espacial diferenciada, con presencia de elementos que condicionan su desarrollo y, que bajo ciertos factores los sitúa en una posición de desventajas en comparación con otros territorios de la Región.

En su identificación es fundamental considerar aquellos territorios habitados, que se encuentran rezagados respecto al desarrollo del país, no acogidos por las políticas públicas y que, mediante una intervención externa pueden progresar.

Tal como se puede observar en los diferentes enfoques, la característica central que presentan las localidades es la situación de desventaja o de rezago en ciertas condiciones asociadas al desarrollo que existen en un territorio, comparado con otros de la misma región. Adicionalmente, se sugiere que una intervención especial y diferenciada por parte de los organismos de Estado, a través una política pública, puede ayudar a superar las condiciones de rezago de estos territorios.

En consecuencia entenderemos por territorio y zona aislados aquella localidad que tiene un bajo nivel de accesibilidad, población escasa y altamente dispersa, débil presencia de servicios básicos y del sector público y un bajo nivel de desarrollo socio económico, lo que la sitúa en una posición de desventaja respecto del desarrollo



del resto de la región o de la comuna. En estos territorios, la implementación de una política pública específica y focalizada puede ayudar a producir su progreso socioeconómico.

Aislamiento y accesibilidad

La Región de Los Lagos es un territorio con grandes contrastes. En algunas zonas las comunas son predominantemente rurales, pues más del 50% de sus habitantes están localizados en áreas rurales. En conjunto, una porción importante de la región tiene a sus habitantes viviendo en forma dispersa o en localidades muy pequeñas, en muchos casos con baja cobertura de servicios básicos.

Bajo esta situación el acceso y la movilidad de las personas se vuelven fundamentales. En la actualidad, el transporte humano y el caballo, en muchas localidades, siguen siendo el único medio de movilidad de las personas, limitando severamente su potencial de desarrollo económico y social. La capacidad de trasladarse de un lugar a otro, no sólo permite autogenerar oportunidades económicas, sino también facilita el acceso a ingresos, educación, salud, etc. pero en las zonas apartadas, con frecuencia, tiende a emplearse mucho más esfuerzo y tiempo para satisfacer estas necesidades.

Según el Banco Mundial, el aislamiento es una restricción al desarrollo, pues muchos factores que obedecen a una vida satisfactoria como la alimentación, educación, salud, comercio, empleo están disponibles únicamente si existen infraestructura y medios adecuados para movilizar a las personas y sus recursos" (Documento Trabajo del Banco Mundial, 2002).

En este informe se propone identificar las localidades aisladas valorando la dimensión de accesibilidad, a partir de un conjunto de variables:

Distancia: Corresponde a la distancia que existe desde la respectiva localidad a la cabecera comunal donde se concentra una cantidad importante de servicios que requieren los habitantes de estas localidades. El supuesto es que mientras más distante se encuentra la localidad de la cabecera comunal estará en condiciones más desfavorables con respecto a las otras zonas de la comuna.

Acceso al transporte público: El transporte público es un factor importante para el desarrollo de las localidades dentro de las comunas, permitiendo el acceso a servicios públicos, mercados y relaciones sociales. Por ello, se entiende que una zona estará en una condición especial si no cuenta con acceso a varias formas de transporte público, tales como terrestre, fluvial o aéreo, dependiendo de las características geográficas de su territorio.

Frecuencia del transporte público: Para tener una adecuada accesibilidad de las zonas dentro del territorio de la comuna es importante tener transporte público pero también con una frecuencia que permita a sus habitantes acceder de manera regular y periódica a los servicios públicos y privados de la comuna, provincia



o región. Si no existe una adecuada frecuencia de los medios de transporte público disponibles para los habitantes de la localidad

Caminos pavimentados: La existencia de caminos sin pavimentar genera dificultades en el acceso de la comunidad a centros de servicios y comercio en la respectiva comuna, situación que se agrava en los meses de invierno cuando los caminos secundarios que no están pavimentados se deterioran por la lluvia y en ocasiones aíslan a los habitantes de ciertas localidades. Por ello, el conocer la proporción de caminos pavimentados que conectan la localidad con la cabecera municipal permite determinar la condición de mayor o menor accesibilidad de la localidad dentro de la comuna.

Población

La dimensión de población contempla indicadores sobre el número de habitantes, la densidad de la población en el territorio, la tasa de población rural y la tasa de población indígena que existe en el respectivo territorio y que se describen a continuación.

Número de habitantes: Las zonas especiales tienen como característica principal la escasa población que las habita, por lo que éste es uno de los indicadores que puede determinar la condición de especial de una determinada localidad. Mientras menos población habite una localidad, ésta tendrá mayores condiciones que la hace especial.

Densidad: La cantidad de habitantes por kilómetro cuadrado es otro de los indicadores que refleja las características de la población que habita una zona especial. En este sentido, mientras menos densidad poblacional tenga el territorio, la localidad estará en una situación especial mayor con respecto a las zonas que muestran una mayor densidad.

Tasa de población rural: Las zonas que presentan mayor proporción de población rural son generalmente más dispersas lo que produce mayores niveles de aislamiento ya que es más difícil acceder a la red de comunicación comunal y por consiguiente a los servicios que se entregan en la cabecera comunal, en la provincia y la región.

Tasa de población indígena: Localidades con altas tasas de población indígena representan una condición especial debido a las características culturales de las diferentes etnias que la habitan y las dificultades que tienen los servicios públicos, en general, y una política pública regional, en particular, para entregar una oferta de servicios culturalmente pertinentes. Lo anterior, se hace más evidente a partir de las exigencias que establece al aparato público la entrada en vigencia, el 15 de septiembre del año 2009, del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y tribales en Países Independientes. En particular, por las exigencias que establece en convenio sobre los derechos que tiene los pueblos indígenas en participar en la formulación, aplicación y evaluación de planes y programas de desarrollo nacional y



regional susceptibles de afectarles directamente y en la adopción de decisiones en organismos administrativos responsables de políticas y programas que les conciernen.¹

Acceso a Servicios Básicos y Presencia del Sector Público

Esta dimensión considera, por una parte, la disponibilidad por parte de la población que habita las localidades del acceso a servicios básicos, tales como comunicaciones, agua potable, electricidad, salud y educación, así como otros servicios públicos que son importantes para el desarrollo de las personas y las familias.

Comunicaciones: El acceso a las comunicaciones es un elemento importante al momento de evaluar las condiciones de calidad vida de las comunidades. Estar conectado permite, en parte, reducir el grado de aislamiento que tienen estas comunidades. Esta medición se realiza de acuerdo a la disponibilidad de las familias de la localidad de televisores, radio e Internet.

Agua potable: El acceso al agua potable es el elemento fundamental para permitir el doblamiento de ciertos territorios o localidades. Por ello, en localidades donde este elemento escasea se hace más difícil la permanencia de la población, situándola en una condición de carencia vital.

Electrificación: El acceso a la electrificación en las diversas zonas de las comunas permite a sus habitantes el uso de los aparatos de comunicaciones, tales como televisor, radio y computador, y adicionalmente mejora la calidad de vida, a través del uso de la iluminación. Una comunidad que no tenga acceso a la electrificación estará limitada en condición especial mayor.

Salud: Este indicador se establece para determinar el acceso de la población a servicios de salud desde el lugar de origen a los centros de salud disponibles en la comuna y provincia. Los habitantes que se encuentran más cerca de los centros de salud estarán en mejores condiciones que quienes se encuentran en sectores más aislados, estando las localidades donde habitan estos últimos en una situación más especial. Para este cálculo se utiliza la georreferenciación desde el lugar de origen a los centros de salud (georreferenciados) que se encuentran en la comuna y el resto de la provincia y región.

Educación: El acceso a la educación es un aspecto relevante para el desarrollo de las comunas y sus habitantes. Dado la obligatoriedad que existe en el país para la enseñanza básica, en todas las localidades existen establecimientos educacionales. No obstante, el acceso a éstos es en ocasiones difícil y aquellas localidades que están más distantes de los establecimientos educacionales de enseñanza básica y media

¹Es importante señalar en este punto que en opinión de equipo consultor y de acuerdo a los términos del Convenio 169 de la OIT, las comunidades indígenas de las comunas que son parte de esta consultoría deberían participar activamente en el proceso de formulación de la política regional sobre territorios y zonas especiales que da origen a esta consultoría. Para ello se debería contemplar un mecanismo específico de participación de las organizaciones indígenas de las respectivas comunas o de los niveles provinciales o regionales, dejando constancia y medios de verificación de la forma de participación de las comunidades y sus representantes.



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

estarán más desfavorecidas. Este indicador se calcula a través de determinar las distancias entre las localidades y los establecimientos educacionales de enseñanza básica y media de las comunas.

Servicios públicos: El acceso a servicios públicos que son usados regularmente por los habitantes de las localidades es otro indicador de la situación especial en la que se encuentran algunas localidades dentro de la comuna. Mientras más lejos esté la localidad de estos servicios será más difícil para sus habitantes lograr un mayor desarrollo. Los servicios que se consideran relevantes para el nivel local son el Servicio de Impuestos Internos, FONASA, Servicio de Registro Civil e Identificación, INDAP, FOSIS, Instituto de Previsión Social, y Banco Estado. El cálculo de las distancias de desplazamiento desde las diferentes localidades a estos servicios se hace utilizando las herramientas de análisis de redes y georreferenciación dado por el programa de Sistema de Información geográfica ArcGis.



CAPITULO II

PROCESO DE IDENTIFICACIÓN DE LOCALIDADES

En este capítulo se presenta la identificación de las localidades aisladas a partir de una síntesis de variables que fueron recopilados desde los equipos municipales de la Región. Esta identificación, desde la perspectiva de los territorios, se realizó mediante visitas a las comunas donde se sostuvieron entrevistas con alcaldes y/o directivos municipales

En las entrevistas con los alcaldes, se hizo un primer acercamiento a la visión que se tiene en el territorio sobre sus problemas y necesidades. Se exploró con ellos y directivos municipales cuáles eran las localidades aisladas y los problemas presentes cada una de ellas.

Con los antecedentes analizados se estableció un diagnóstico preliminar que sirvió de base para el planteamiento de medidas orientadas a reducir la condición de aislamiento de la población.



El citado diagnóstico fue complementado y actualizado con una nueva consulta solicitada por el Consejo Regional, donde a través de una jornada de trabajo y de la formalización vía oficio, se solicitó verificar el listado propuesto y su nivel prioridad en la planificación comunal.

A partir de esta información, se genera un listado de 159 localidades categorizadas, pertenecientes a 25 comunas de las 4 provincias de la región de Los Lagos.

Los antecedentes diagnósticos iniciales emanan de diversos estudios desde la perspectiva del concepto de aislamiento entendido como la condición de desventaja, los cuales se sintetizan en el diagrama siguiente.



Antecedentes diagnósticos.



Crterios considerados para la definición de localidad aisladas.

a. Aislamiento

Al hablar de aislamiento estamos haciendo referencia a la distancia que media entre la población de las localidades aisladas con los principales centro poblados, los cuales concentran los principales servicios como la salud, educación, oficinas públicas, sector financiero, mercados, entre otros.

La tabla N°1 muestra las localidades que se encuentran a más de 100 kilómetros de los principales centros como son Osorno, Puerto Montt y Castro. Cabe destacar que se ha omitido las localidades pertenecientes a la provincia de Palena ya que se ha considerado como principal centro urbano Puerto Montt y en consecuencia toda la población estaría ubicada a más de 500 kilómetros.

En su mayoría la población de estas localidades debe enfrentar obstáculos geográficos relativamente importantes para acceder a los centros poblados con mayor dotación de servicios.



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
 DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
 GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

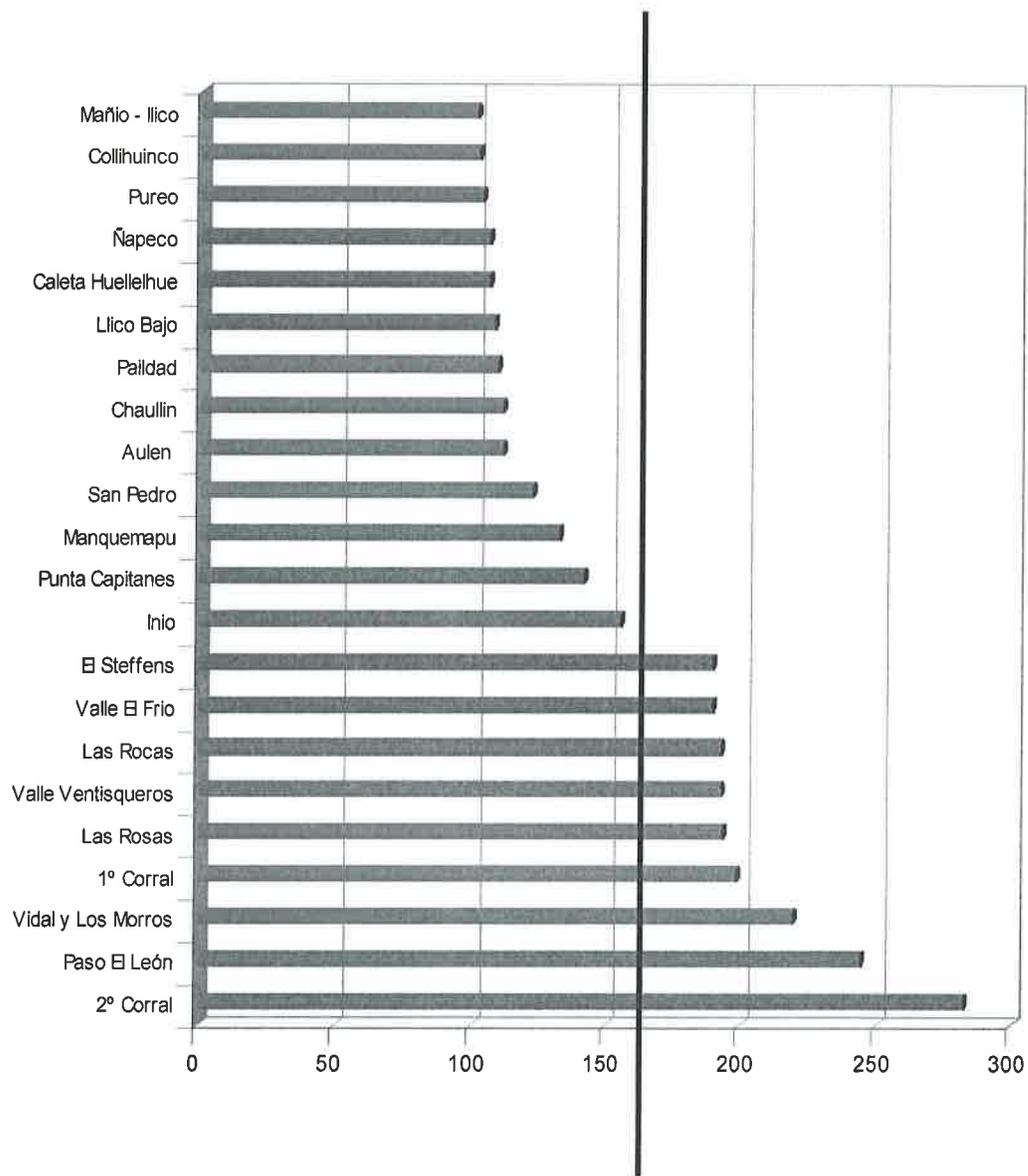
TABLA N°1: AISLAMIENTO
 DISTANCIA DE LAS LOCALIDADES DE LOS PRINCIPALES CENTROS POBLADOS

COMUNA	LOCALIDAD	DISTANCIA A LOS PRINCIPALES CENTROS POBLADOS PROVINCIALES KM.		
		OSORNO	PUERTO MONTT	CASTRO
Purranque	Manquemapu	132		
Purranque	San Pedro	122		
Rio Negro	Caleta Huellehue	106		
Purranque	Collihuinco	102		
Cochamo	2° Corral		282	
Cochamo	Paso El León		244	
Cochamo	Torr., Vidal y Los Morros		219	
Fresia	Punta Capitanes		141	
Cochamo	1° Corral		198	
Cochamo	Las Rosas		193	
Cochamo	Valle Ventisqueros		192	
Cochamo	Las Rocas		192	
Cochamo	Valle El Frio		189	
Cochamo	El Steffens		189	
Fresia	Llico Bajo		108	
Fresia	Ñapeco		106	
Fresia	Mañio - Ilico		101	
Quellón	Inio			155
Queilen	Aulen			111
Quellón	Chaulin			111
Queilen	Paildad			109
Queilen	Pureo			103

Fuente: División de Planificación Gobierno Regional de Los Lagos



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS





b. Lejanía

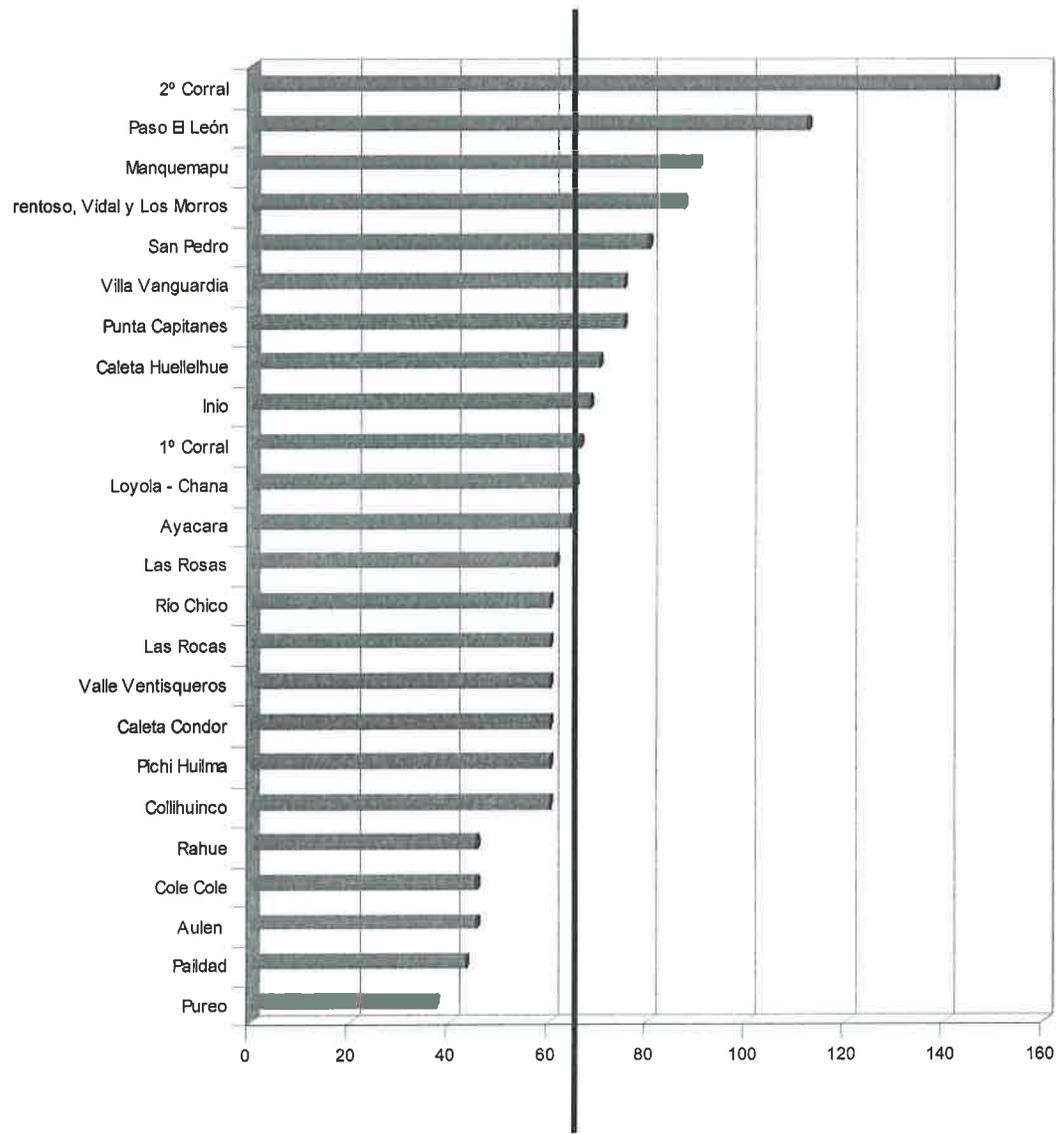
Se ha considerado la lejanía como la distancia que media entre la localidad y el centro poblado de la comuna a la cual pertenece. En el cuadro N°2 se presentan las localidades que se encuentran a más de 60 kilómetros del principal centro poblado de su comuna. En la misma tabla se observa que las comunas de Cochamó, Purranque, Río Negro, Fresia, Quellón, Queilen, Chonchi, Futaleufú y Chaitén concentran las localidades con mayor lejanía del total de localidades analizadas y, en consecuencia parte de su población esta obligada a recorrer distancias que superan los 60 kilómetros con un limitado potencial de accesibilidad, debido a la ausencia de infraestructura de transportes o a la falta de servicios de transportes.

TABLA N°2: LEJANÍA
 DISTANCIA DE LAS LOCALIDADES DEL CENTRO COMUNAL KM.

COMUNA	LOCALIDAD	DISTANCIA AL CENTRO POBLADO DE LA COMUNA KM.
Purranque	Manquemapu	90
Purranque	San Pedro	80
Río Negro	Caleta Huellehue	70
Purranque	Collihuinco	60
Río Negro	Pichi Huilma	60
Río Negro	Caleta Condor	60
Cochamo	2° Corral	150
Cochamo	Paso El León	112
Cochamo	Torrentoso, Vidal y Los Morros	87
Fresia	Punta Capitanes	75
Cochamo	1° Corral	66
Cochamo	Las Rosas	61
Cochamo	Valle Ventisqueros	60
Cochamo	Las Rocas	60
Quellón	Inio	68
Queilen	Aulen	45
Chonchi	Cole Cole	45
Chonchi	Rahue	45
Queilen	Paildad	43
Queilen	Pureo	37
Chaitén	Villa Vanguardia	75
Chaitén	Loyola - Chana	65
Chaitén	Ayacara	64
Futaleufu	Río Chico	60



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS





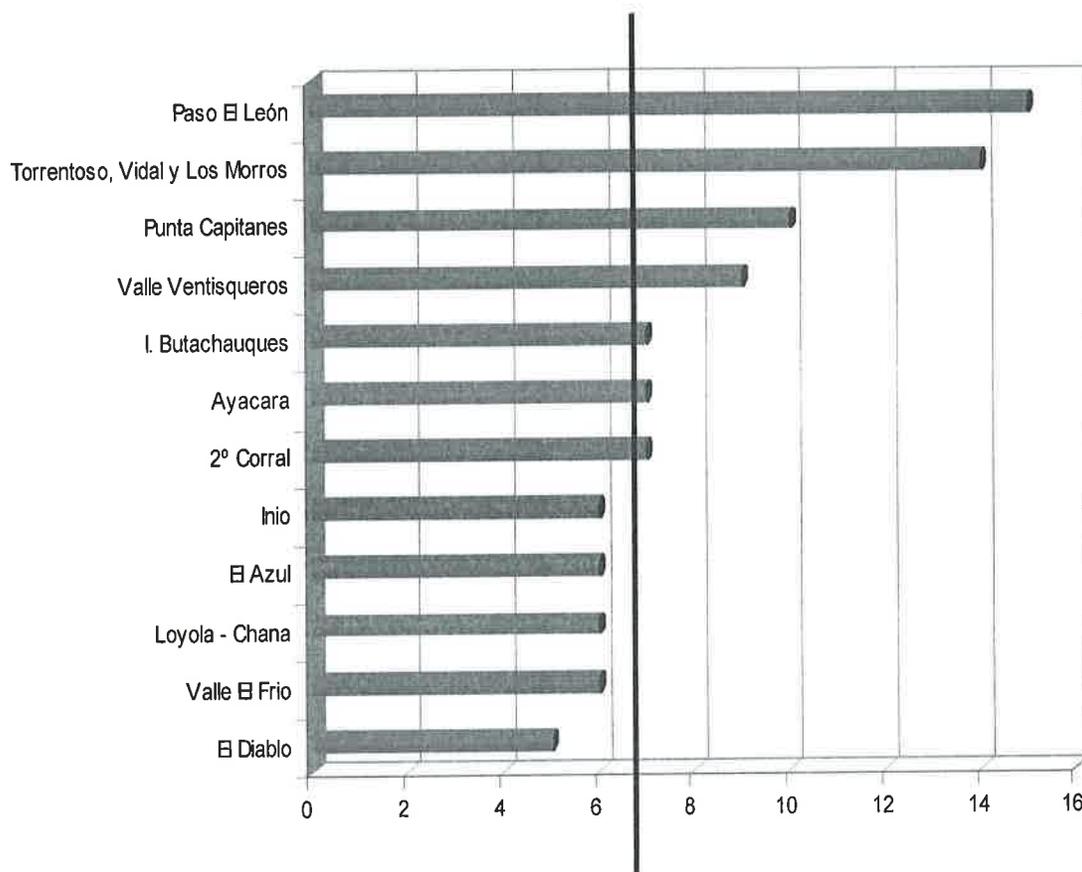
c. Costo

El costo se ha considerado como el tiempo promedio que necesita la población de la localidad para trasladarse al principal centro poblado comunal.

Comuna	Localidad	Tiempo de Traslado (Hrs.)
Cochamo	Paso El León	15:00
Cochamo	Torrentoso, Vidal y Los Morros	14:00
Fresia	Punta Capitanes	10:00
Cochamo	Valle Ventisqueros	9:15
Cochamo	2º Corral	7:00
Cochamo	Valle El Frio	6:00
Chaitén	Ayacara	7:00
Chaitén	Loyola - Chana	6:00
Palena	El Azul	6:00
Palena	El Diablo	5:15
Quemchi	I. Butachauques	7:00
Quellón	Inio	6:00



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS





POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

LOCALIDADES AISLADAS - PROVINCIA OSORNO

El mapa que se presenta en la figura siguiente indica la población estimada de las localidades aisladas, identificadas a partir de los equipos municipales.

Comuna	Localidad	Población
Osorno	Forrahue	450
Osorno	Las quemas (centro)	405
Osorno	Pelleco	400
Osorno	Cancha Larga	120
Osorno	Pichi Damas	60
Osorno	Agua Buena	50
Osorno	Tacamo Alto	45
Osorno	Pucoihue	15
Purranque	Sajonia	256
Purranque	Collihuinco	240
Purranque	La Naranja	240
Purranque	Manquemapu	200
Purranque	San Pedro	160
Rio Negro	Pichi Huilma	200
Rio Negro	Caleta Condor	200
Rio Negro	Caleta Huellelhue	100
Rio Negro	Millantue - Las Minas	80
San Juan de la costa	Caleta manzano	60
San Juan de la costa	Casa de Lata	46
San Juan de la costa	La Barra	42
San Juan de la costa	Trafunco los Bados	40
San Juan de la costa	Pilfuco	40
San Juan de la costa	Caleta Milagro y Costa	32
San Pablo	Currimahuida	180
San Pablo	La junta	125
San Pablo	Cofalmo	93
San Pablo	Rauquemo	30
	Total Población	3.909



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES INSULARES
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS





LOCALIDADES AISLADAS - PROVINCIA LLANQUIHUE

El mapa que se presenta en la figura siguiente indica la población estimada de las localidades aisladas, identificadas a partir de los equipos municipales

Comuna	Localidad	Población
Calbuco	Isla Huar	1.400
Calbuco	Isla Chidhuapi	402
Calbuco	Isla HuapiAbtao	359
Calbuco	Isla Tabón	359
Calbuco	Isla Quellín	356
Calbuco	Pureo	193
Calbuco	Los Pinis	144
Calbuco	Isla Quenu	139
Calbuco	Isla Tautil	36
Cochamo	Paso El León	100
Cochamo	Torrentoso, Vidal y Los Morros	80
Cochamo	Valle El Frio	80
Cochamo	2° Corral	72
Cochamo	Las Rocas	45
Cochamo	Las Rosas	45
Cochamo	Valle Ventisqueros	40
Cochamo	1° Corral	32
Cochamo	El Steffens	12
Fresia	Parga	1.200
Fresia	Mañio - Ilico	600
Fresia	Esperanza	93
Fresia	Ñapeco	80
Fresia	Llico Bajo	40
Fresia	Peuchen	35
Fresia	Punta Capitanes	24
Mauñín	Puerto Godoy	120
Mauñín	Cumbre del Barro	120
Mauñín	Península Amortajado	100
Mauñín	Quenuir Bajo	100
Puerto Varas	Peulla	256
Puerto Varas	Cayetue	48
Puerto Varas	Valle esperanza	30

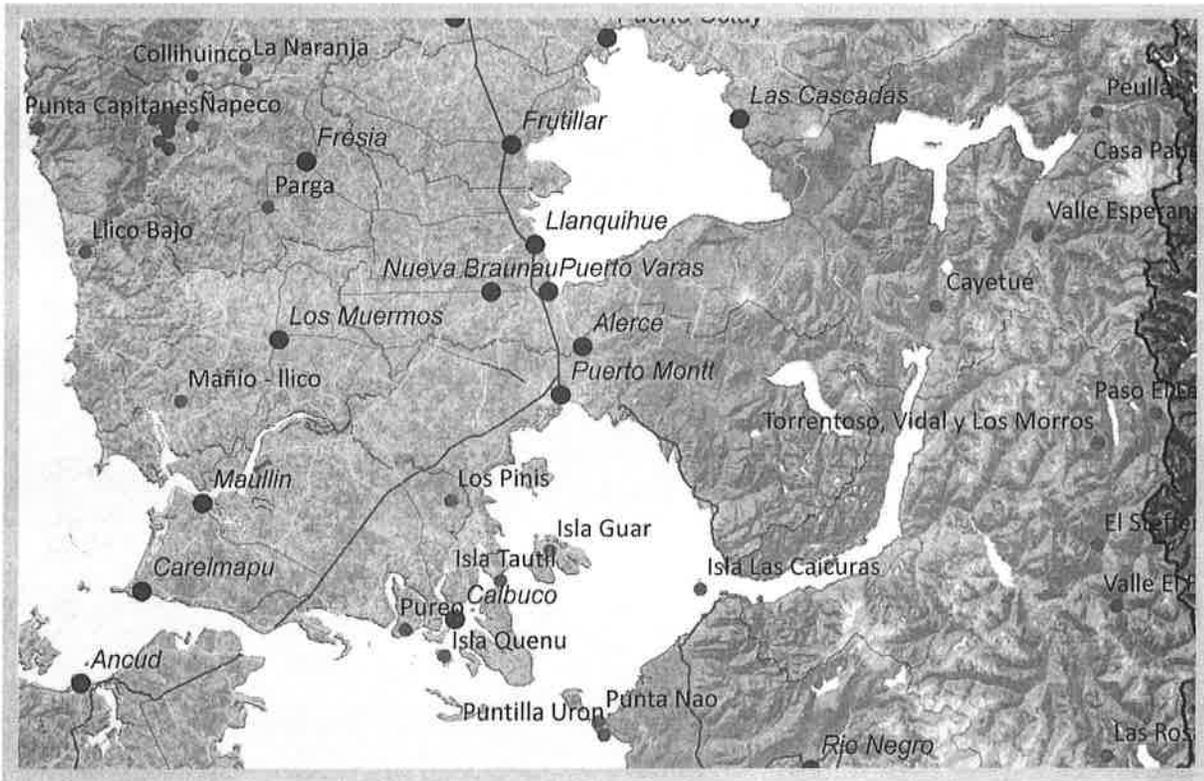


POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

	Total Población	6.740
--	------------------------	--------------

Handwritten signature or initials.

POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS





LOCALIDADES AISLADAS - PROVINCIA PALENA

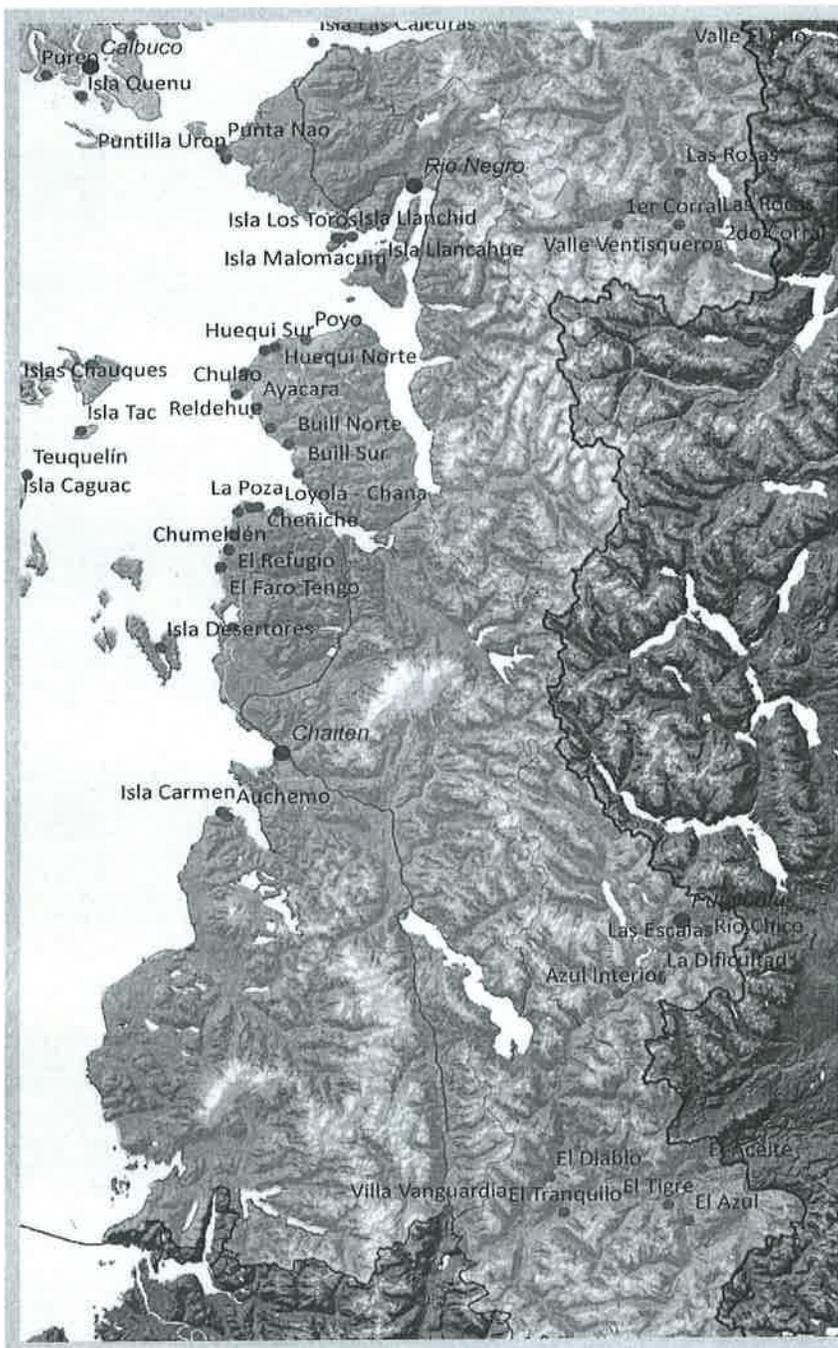
El mapa que se presenta en la figura siguiente indica la población estimada de las localidades aisladas, identificadas a partir de los equipos municipales.

Comuna	Localidad	Población
Chaitén	Isla Desertores	675
Chaitén	Loyola - Chana	600
Chaitén	Buill	323
Chaitén	Ayacara	269
Chaitén	Poyo	131
Chaitén	Reldehue	120
Chaitén	Casa de pesca	118
Chaitén	Chumelden	78
Chaitén	Huequi norte	76
Chaitén	Huequi sur	70
Chaitén	Chulao	62
Chaitén	Bahía pumalín	33
Chaitén	Villa Vanguardia	16
Chaitén	Auchemo	10
Chaitén	Quetre	9
Futaleufu	Las Escalas	72
Futaleufu	La Dificultad	32
Futaleufu	Azul Interior	12
Futaleufu	Río Chico	10
Hualaihue	Punta Nao	148
Hualaihue	Isla Llancahue	108
Hualaihue	Puntilla Uron	54
Hualaihue	Isla Llanchid	50
Hualaihue	Isla Malomacum	31
Hualaihue	Isla Las Caicuras	25
Hualaihue	Quildaco Alto	25
Hualaihue	Isla los Toros	18
Palena	El Tranquilo	200
Palena	El Diablo	100



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
 DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
 GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

Palena	El Aceite	60
Palena	El Tigre	60
Palena	El Azul	40
	Total Población	3.635





LOCALIDADES AISLADAS PROVINCIA CHILOÉ

El mapa que se presenta en la figura siguiente indica la población estimada de las localidades aisladas, identificadas a partir de los equipos municipales.

Comuna	Localidad	Población
Ancud	Duatao	590
Ancud	Aguas Buenas	538
Ancud	Cogomó	492
Ancud	Chepu	405
Ancud	Guabun	360
Ancud	Punta Arenas	350
Ancud	Linao La Tiza	150
Castro	Isla Quehui	856
Castro	Isla Chelín	320
Chonchi	Cole Cole	304
Chonchi	Rahue	80
Curaco de Velez	San Javier - Chanhuitad	120
Curaco de Velez	Diañ	80
Curaco de Velez	Palqui	60
Dalcahue	Alcaldes de Illaullao	151
Dalcahue	Butalcura	131
Dalcahue	Villauquina	108
Dalcahue	Carihueico	80
Dalcahue	Las Petas	80
Dalcahue	El prado	56
Dalcahue	Tenaún los molinos	424
Dalcahue	El Pozuelo	38
Dalcahue	San Pedro	24
Dalcahue	Petraco	3
Puqueldón	Aldachildo	630
Puqueldón	Liucura	541
Puqueldón	Detif	440
Puqueldón	Puchilco	179
Puqueldón	Lincay	250
Queilen	Tranqui	350
Queilen	Pureo	176

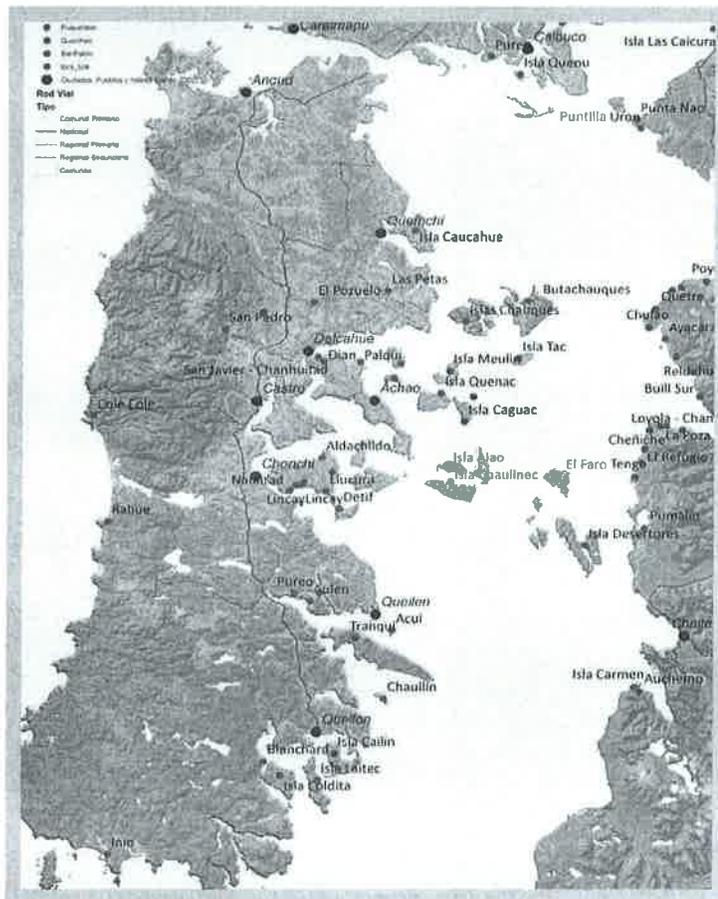


POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
 DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
 GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

Queilen	Paildad	112
Queilen	Acui	86
Queilen	Aulen	66
Quellón	Isla Cailin	700
Quellón	Isla Laitec	600
Quellón	Yaldad	384
Quellón	Isla Coldita	300
Quellón	Chaulin	210
Quellón	Inio	200
Quellón	Colonia Yungay	175
Quellón	Trincao	122
Quellón	Quilen	101
Quellón	Blanchard	100
Quellón	Cocauque	90
Quellón	Lago San Antonio	75
Quellón	Piedra Blanca	71
Quellón	Chincol	65
Quellón	Incopulli	22
Quellón	Puerto Carmen	6
Quellón	Michailelo	6
Quemchi	I. Butachauques	765
Quemchi	Islas Chauques	685
Quemchi	Isla Caucahue	536
Quemchi	Isla Tac	350
Quinchao	Isla Meulin	739
Quinchao	Isla Chaulinec	653
Quinchao	Isla LinLin	527
Quinchao	Isla Alao	462
Quinchao	Isla Caguac	452
Quinchao	Isla Quenac	450
Quinchao	Isla Llingua	397
Quinchao	Teuquelin	38
Total Población		17.911



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS



Es importante señalar en este punto que en opinión de equipo consultor y de acuerdo a los términos del Convenio 169 de la OIT, las comunidades indígenas de las comunas que son parte de esta consultoría deberían participar activamente en el proceso de formulación de la política regional sobre territorios y zonas especiales que da origen a esta consultoría. Para ello se debería contemplar un mecanismo específico de participación de las organizaciones indígenas de las respectivas comunas o de los niveles provinciales o regionales, dejando constancia y medios de verificación de la forma de participación de las comunidades y sus representantes



CAPITULO III

Operacionalización de la Política Regional para el Desarrollo de Localidades Aisladas

a. Objetivos de la política

Reducir los desequilibrios en asentamientos en condiciones de aislamiento físico y social, procurando acercar a todos los habitantes de la región a la red de oportunidades y posibilidades de desarrollo.

b. Objetivos específicos de la política

- Construir un plan de accesibilidad de mediano plazo para las zonas aisladas, priorizando comunas y localidades a intervenir integralmente con acciones multisectoriales.
- Incorporar un enfoque que permita la movilidad de las personas y carga de manera asequible, seguro, para toda la población en igualdad de condiciones.
- Definir la viabilidad de proyectos en infraestructura básica para las localidades aisladas, que faciliten el progreso social y económico de su población.
- Definir un enfoque que considere la movilidad de las personas con necesidades especiales, mujeres y niños.
- Replantear la proximidad de servicios de educación y salud integral a las personas que viven en localidades aisladas.
- El Gobierno Regional de Los Lagos pretende proporcionar, a través de la Política Pública Regional para el Desarrollo de Localidades Aisladas, marco de discusión con los diferentes sectores, con el fin de apalancar recursos nuevos a la Región.

c. Estrategia de Implementación y definición de situación inicial.

El Gobierno Regional de Los Lagos pretende proporcionar, a través de la Política Pública Regional para el Desarrollo de Localidades Aisladas, marco de discusión con los diferentes sectores, con el fin de apalancar recursos nuevos a la Región, en el marco de la temática.

Como situación inicial se definen tres puntos fundamentales que hoy proporciona la política:



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

- Identificación y diagnóstico de localidades aisladas.
- Marco de acción, que proporciona los 5 ejes estratégicos de intervención.
- Unidad de gestión y coordinación para la implementación de la política pública regional.

En el

detalla

Identificación y diagnóstico de 159 localidades aisladas

Consensuada y priorizada con equipos municipales.

159 localidades
25 comunas
4 provincias

Criterios a partir de los cuales se define, condición de "aislado" en la Región.

Marco de acción con 5 ejes estratégicos

Plan de **accesibilidad** física y virtual de mediano plazo.

Movilidad asequible, segura e igualitaria para personas y carga.

Infraestructura básica para progreso social y económico.

Movilidad de personas con **necesidades especiales**.

Proximidad de servicios de **salud integral**.

Unidad de gestión y coordinación para la implementación de la Política Pública

Dirección: Intendente Regional

Unidad de coordinación y gestión: GORE-DIPLAN

Unidad de apoyo estratégico: URS Subdere.

Comité Intersectorial para un accionar coordinado e implementación.

Entidad de control y seguimiento: CORE - GORE

siguiente cuadro se esta información:

d. La Estructura de Gestión de la Política

La estructura de gestión contempla las siguientes entidades:

- **Dirección general**, en manos del Intendente Regional.
- **Unidad de coordinación, apoyo y de gestión**, cuya dirección está en manos de la División de Planificación del GORE. Esta unidad tendrá un equipo operativo donde sus integrantes son el equipo del Depto. de Planificación y OT de la DIPLAN, SUBDERE regional y los equipos técnicos de los

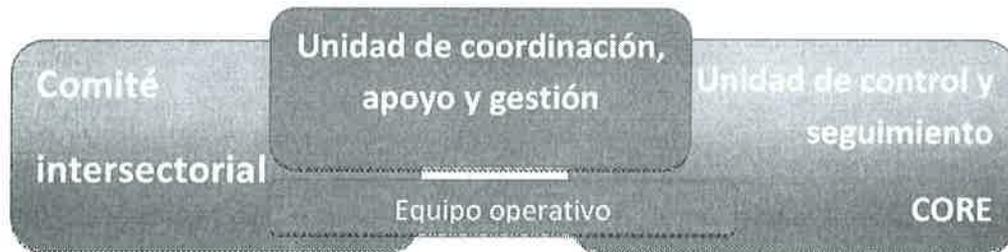


POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

servicios públicos requeridos para cada caso. Su función es desarrollar, implementar y hacer seguimiento del Plan de Trabajo definido en forma conjunta.

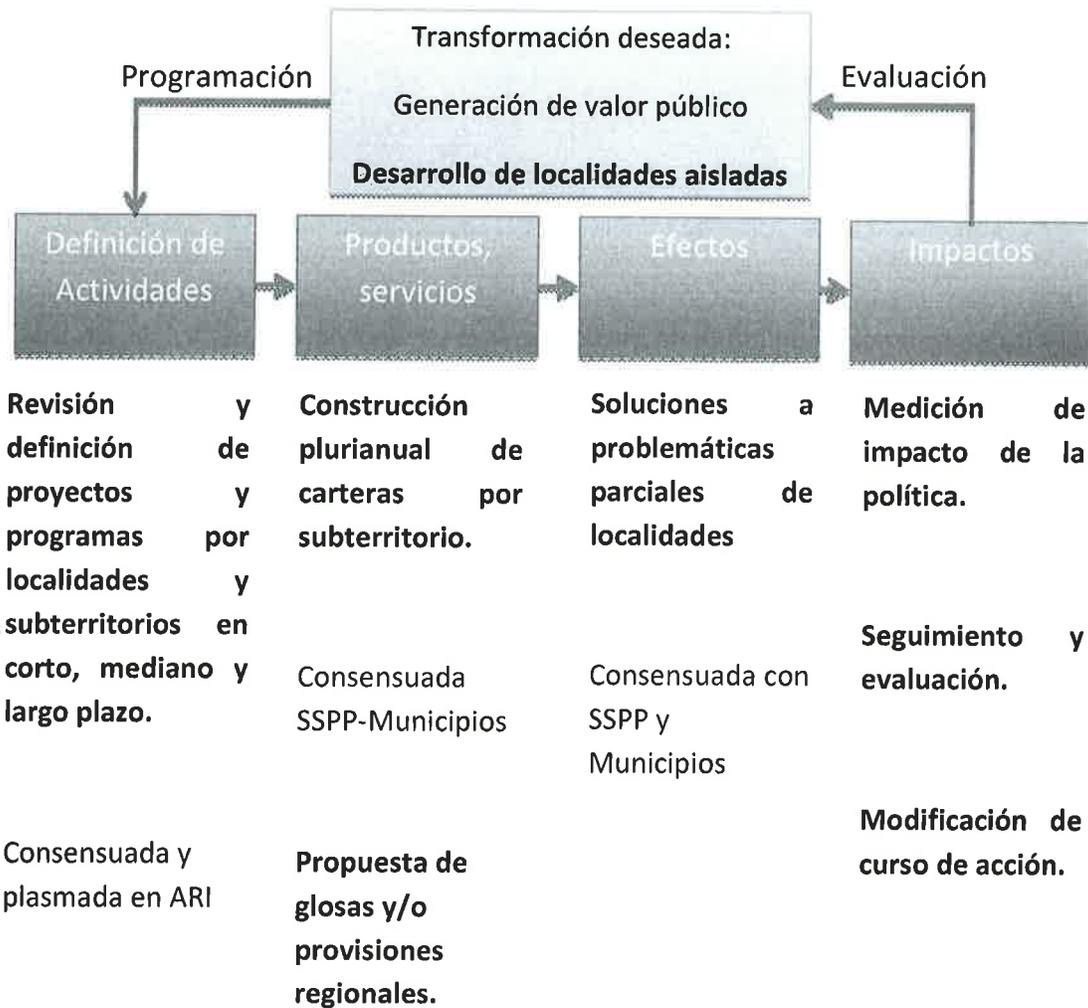
- **Entidad de control y seguimiento**, entidad radicada en el Consejo Regional, quien fue quien aprobó la política y requirió especial seguimiento y participación a través de la Comisión de Infraestructura y Ordenamiento territorial.
- **Comité Intersectorial**, sustentado en el Convenio de Cooperación para la ejecución de la Política Nacional de Localidades Aisladas, quien está integrado regionalmente por los siguientes SEREMIAS y Servicios.
 - Ministerio de Obras Públicas.
 - Ministerio de Vivienda y Urbanismo.
 - Ministerio de Transportes y telecomunicaciones
 - Ministerio de Desarrollo Social
 - Servicio Nacional de Turismo – Min. Economía.
 - Subsecretaría Regional de Desarrollo Regional. Ministerio del Interior.

En el siguiente esquema se resume la estructura organizacional de la implementación de la política.



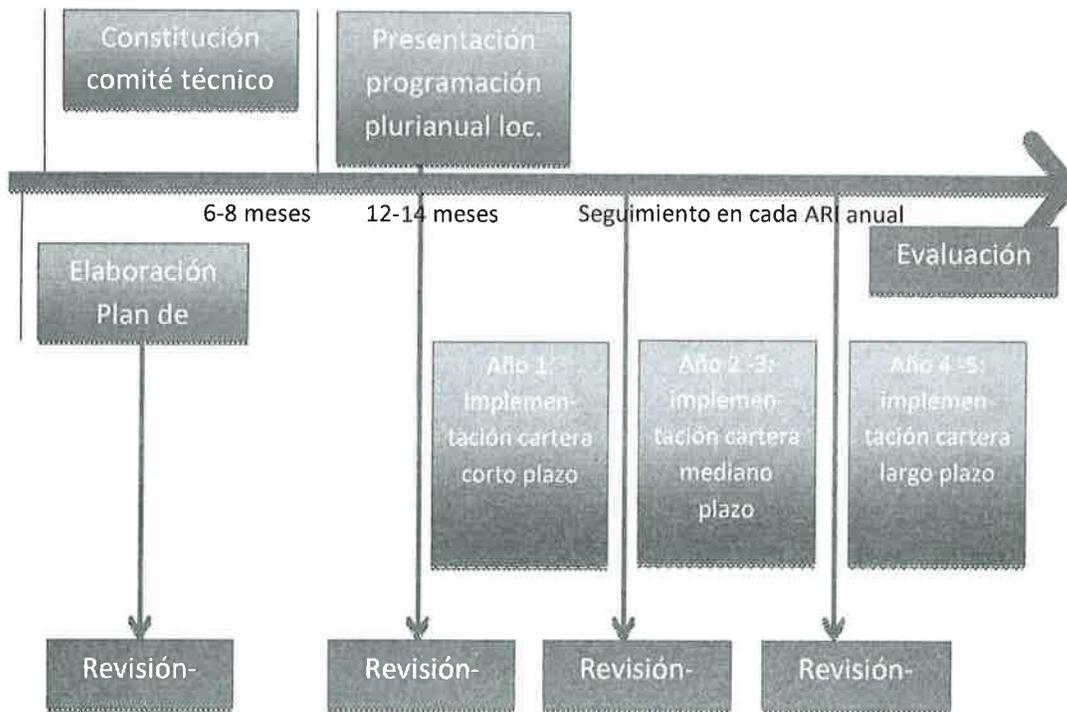
e. Construcción de un Plan de Trabajo.

A través del siguiente esquema se resume la construcción del Plan de trabajo para el desarrollo, implementación y seguimiento de ésta.



f. Carta Gantt de la Política.

A través del siguiente esquema se resume la temporización del Plan de trabajo para el desarrollo, implementación y seguimiento de la Política.



El seguimiento de Plan plurianual que emane del plan de trabajo para el Desarrollo de Localidades Aisladas, será verificado con las siguientes consideraciones y temporalidades:

- Mensualmente a través de una reunión del equipo intersectorial operativo.
- Trimestralmente se realizará una revisión por parte de la unidad de coordinación, gestión y seguimiento: (Comisión de Infraestructura y Ordenamiento territorial CORE, UR Subdere y División de Planificación GORE).
- Semestralmente se presentará al Comité Intersectorial titular los avances, problemas surgidos y evaluación de las acciones.
- Anualmente a través de la construcción del ARI Regional y de la revisión de las localidades incorporadas en las acciones de la Política.

g. Listado definitivo de Localidades Aisladas



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

LOCALIDADES AISLADAS PRIORIZACION 1

Comuna	Provincia	Localidad	Población	Priorización
Ancud	CHILE	Quilco	590	1
Ancud	CHILE	Punta Arenas	350	1
Calbuco	LANQUILHE	Isla Quilín	350	1
Calbuco	LANQUILHE	Isla Huar	1.400	1
Castro	CHILE	Isla Quemú	850	1
Chaitén	PALENA	Refugio	40	1
Chaitén	PALENA	Cana de Pisco	118	1
Chaitén	PALENA	Bahía Pumañ	73	1
Chaitén	PALENA	Loyola - Quana	600	1
Chanco	CHILE	Cole-Cole	308	1
Chanco	CHILE	Rahua	80	1
Danco de Velaz	CHILE	Dof	80	1
Dela Hué	CHILE	Villacura	100	1
Dela Hué	CHILE	Puerto	1	1
Dela Hué	CHILE	El Ponce	38	1
Futaleufu	PALENA	El Espolón		1
Futaleufu	PALENA	Las Estacas	73	1
Futaleufu	PALENA	Isla Bencahue	108	1
Futaleufu	PALENA	Isla Barco	50	1
Futaleufu	PALENA	Isla Melancurum	31	1
Futaleufu	PALENA	Isla San Calixto	25	1
Futaleufu	PALENA	Isla San Torib	18	1
Maulín	LANQUILHE	La poza	150	1
Maulín	LANQUILHE	Puerto Gode	120	1
Maulín	LANQUILHE	Península Amotegon	100	1
Maulín	LANQUILHE	Quemur Dajo	100	1
Oceano	OSORNIO	Fornahue	450	1
Oceano	OSORNIO	Las quemas (quero)	405	1
Palena	PALENA	El Tranquilo	200	1
Palena	PALENA	El Azul	40	1
Puerto Varas	LANQUILHE	Valle Esperanza	30	1
Puqueldón	CHILE	Luzuna	541	1
Puqueldón	CHILE	Ceril	440	1
Purén	OSORNIO	Mangaymapu	200	1
Purén	OSORNIO	San Pedro	160	1
Quilón	CHILE	Piedra Blanca	71	1
Quilón	CHILE	Isla Collin	700	1
Quilón	CHILE	Isla Lake	600	1
Quilón	CHILE	Isla Dakcha	200	1
Quilón	CHILE	Isla	200	1
Quemchi	CHILE	Isla Tac	350	1
Quinchao	CHILE	Isla Chusilero	670	1
Quinchao	CHILE	Isla Aiso	462	1
Quinchao	CHILE	Isla Apico		1
Río Negro	OSORNIO	Caleta Condor	200	1
Río Negro	OSORNIO	Caleta Muelinera	100	1
PRIORIZACION 1		19 COMUNAS	18.832	



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

LOCALIDADES AISLADAS INFORMADAS PRIORITY 1

Comuna	Provincia	Localidad	Población	Priorización
Ancud	CHILE	Agua Oscura	536	1
Ancud	CHILE	Duque	405	1
Ancud	CHILE	Unco-La Tira	150	1
Calbuco	LLANQUIHUE	Isla Chichupe	402	1
Calbuco	LLANQUIHUE	Isla Huapi Abajo	150	1
Calbuco	LLANQUIHUE	Isla Tabo	159	1
Calbuco	LLANQUIHUE	Puerto	191	1
Castro	CHILE	Isla Chaitín	110	1
Chaitín	PALENA	Chumalco	78	1
Chaitín	PALENA	Auchame	10	1
Chaitín	PALENA	Isla Desembarco	675	1
Chaitín	PALENA	Villa Vanguardia	12	1
Curico de Vetez	CHILE	Paiqui	60	1
Dalcahue	CHILE	Bulacura	111	1
Dalcahue	CHILE	El Grano	56	1
Dalcahue	CHILE	Ferrol Imolén	474	1
Dalcahue	CHILE	Cerro Negro	80	1
Dalcahue	CHILE	Las Flores	80	1
Dalcahue	CHILE	San Pedro	14	1
Puqueulú	PALENA	La Cruz Verde	12	1
Puqueulú	PALENA	Azul Frío	12	1
Puqueulú	PALENA	Río Chico	10	1
Hualahue	PALENA	Punta Alta	148	1
Hualahue	PALENA	Punta Urrut	54	1
Hualahue	PALENA	Quilacá Alto	15	1
Mulchén	LLANQUIHUE	Cumbre del Barro	110	1
Osorno	OSORNO	Pellico	400	1
Osorno	OSORNO	Cerro Larga	110	1
Osorno	OSORNO	Piedra Blanca	60	1
Osorno	OSORNO	Agua Oscura	50	1
Osorno	OSORNO	Puerto Alto	45	1
Osorno	OSORNO	Puerto Viejo	15	1
Palena	PALENA	El Diablo	100	1
Puerto Varas	LLANQUIHUE	Puerto	154	1
Puqueulón	CHILE	Pudilco	179	1
Puqueulón	CHILE	Adelaida	60	1
Purmanque	OSORNO	Colihueno	140	1
Quefón	CHILE	Concepción	90	1
Quefón	CHILE	Incipiente	12	1
Quefón	CHILE	Puerto Carmen	6	1
Quefón	CHILE	Micha Bello	6	1
Quefón	CHILE	Manchard	100	1
Quinchao	CHILE	El Barichuanque	765	1
Quinchao	CHILE	Finquero	15	1
Quinchao	CHILE	Isla Melón	119	1
Quinchao	CHILE	Isla Caguach	452	1
Quinchao	CHILE	Isla Quena	450	1
Río Negro	OSORNO	Piedra Blanca	100	1
Río Negro	OSORNO	Milantue - Las Minas	80	1
PRIORITY 2		18 COMUNAS	9.804	



POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOCALIDADES AISLADAS
 DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL
 GOBIERNO REGIONAL DE LOS LAGOS

LOCALIDADES AISLADAS INFORMADAS PRIORIZACION 3

Comuna	Provincia	Localidad	Población	Priorización
Ancud	CHILDE	Cajunabó	492	3
Ancud	CHILDE	Craobun	360	3
Caibucu	LANGUENHUE	Los Pinos	144	3
Caibucu	LANGUENHUE	Isla Cuamó	139	3
Caibucu	LANGUENHUE	Isla Teutí	36	3
Chaitén	PALENA	Baill	323	3
Chaitén	PALENA	Puyo	131	3
Chaitén	PALENA	Ral de trav	120	3
Chaitén	PALENA	Huachu Norte	76	3
Chaitén	PALENA	Huachu Sur	70	3
Chaitén	PALENA	Chulco	62	3
Chaitén	PALENA	Quinta	9	3
Chaitén	PALENA	Ayacuani	269	3
Caracas de Valde	CHILDE	San Javier - Cha	120	3
Futaleufú	PALENA	Narcante		3
Palena	PALENA	El Acápa	60	3
Palena	PALENA	El Ygn	60	3
Puerto Varas	LANGUENHUE	Cayitue	48	3
Puqueldón	CHILDE	Lincoy	250	3
Purranque	OSORNO	Sajonia	256	3
Purranque	OSORNO	La Naranja	240	3
Queñón	CHILDE	Yaldal	364	3
Queñón	CHILDE	Calmia Yungay	175	3
Queñón	CHILDE	Trincáu	122	3
Queñón	CHILDE	Queñen	100	3
Queñón	CHILDE	Lago San Antón	75	3
Queñón	CHILDE	Chimol	66	3
Queñón	CHILDE	Charalén	220	3
Quemchi	CHILDE	Isla Chasques	665	3
Quemchi	CHILDE	Isla Cauantue	536	3
Quinchao	CHILDE	Isla Unim	527	3
Quinchao	CHILDE	Isla Lingue	497	3
Quinchao	CHILDE	Cuisen		3
PRIORIZACION 3		12 COMUNAS	6.542	

